



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
121/4.03.2014

# Parlamentul României

## Senat

*Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/ 404/ 2013/ 27.02.2014

### RAPORT

**asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.165/2013 privind  
măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin  
echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist  
din România**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L721/2013 din data de 16 decembrie 2013, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbatării și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist din România**, inițiatori: Bumbu Octavian-Liviu - senator UNPR; Tomoiagă Ștefan-Liviu - senator PNL; Anton Marin - deputat PNL; Calotă Florică Ică - deputat PNL; Dima Toader - deputat PSD; Dîrzu Ioan - deputat PSD; Dolha Nechita-Stelian - deputat PNL; Dragomir Maria - deputat PP-DD; Gireadă Dumitru-Verginel - deputat PNL; Iliuță Vasile - deputat PD-L; Kelemen Atilla Béla-Ladislau - deputat UDMR; Melinte Ion - deputat PSD; Niculae Aurel - deputat PNL; Niculescu Dumitru - deputat PP-DD; Săpunaru Nini - deputat PNL; Scarlat George - deputat PNL; Șoptică Costel - deputat PNL; Teju Sorin - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist din România, urmărindu-se declararea nulității titlurilor de proprietate, a proceselor verbale de punere în posesie și a

celorlalte acte și înscrisuri emise pe numele instituțiilor de învățământ superior de stat, care nu au deținut până în anul 1945 în proprietate suprafețe de teren cu destinație agricolă și silvică.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a **avizat negativ**.

**Guvernul nu a prezentat un punct de vedere scris** referitor la adoptarea prezentei propunerii legislative.

**Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități precum și Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport** au **avizat negativ** propunerea legislativă.

În ședința din 25 februarie 2014 membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

În cadrul dezbatelor s-a arătat faptul că redactare textului propus este neconformă cu cerințele de tehnică legislativă, conducând practic la imposibilitatea aplicării acestuia. De asemenea, prezintă și anumite neconcordanțe cu principii consacrate de Constituție, cum ar fi cel al *neretroactivității legii* (prevăzut de art. 15 alin. (2), potrivit căruia *legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile*) și cel consacrat de art. 44 alin.(3) care prevede că *nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire*. Ori, conform textului propunerii legislative, declararea nulității actelor juridice menționate la alin.(1) ar fi echivalentă cu o exproprieare ce nu respectă cerințele consacrate constituțional.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin.(3) lit.m) din Constituție, și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

**Președinte,**

**Senator Cătălin Boboc**

Întocmit, consilier Costel Gruia

**Secretar,**

**Senator Doina Elena Federovici**